

УТВЕРЖДЕН

Общественным советом
при министерстве туризма
и промыслов
Нижегородской области
«31» марта 2026 г.

**Доклад
министерства туризма и промыслов Нижегородской области
об антимонопольном комплаенсе за 2025 год**

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», в целях реализации мероприятий по внедрению антимонопольного комплаенса министерством туризма и промыслов Нижегородской области (далее – министерство) разработаны и утверждены следующие правовые акты:

- приказ министерства туризма и промыслов Нижегородской области от 02.05.2024 № 21/2-од/24 «О системе внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в министерстве туризма и промыслов Нижегородской области (антимонопольном комплаенсе)»;
- приказ министерства туризма и промыслов Нижегородской области от 27.12.2024 № 151-од/24 «Об утверждении ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса, карты рисков нарушения антимонопольного законодательства и плана мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства» (на 2025 год).

В целях обеспечения открытости и доступа к информации на официальном сайте министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» создан раздел для размещения информации о функционировании антимонопольного комплаенса (ссылка: <https://mintour.nobl.ru/activity/27733/>).

Основными целями антимонопольного комплаенса в министерстве являются:

- обеспечение соответствия деятельности министерства требованиям антимонопольного законодательства;
- профилактика нарушений требований антимонопольного законодательства в деятельности министерства.

Задачи антимонопольного законодательства:

- выявление комплаенс рисков нарушения антимонопольного законодательства;
- управление комплаенс-рисками нарушений антимонопольного законодательства;
- контроль за соответствием деятельности министерства требованиям антимонопольного законодательства;
- оценка эффективности функционирования антимонопольного комплаенса.

При организации антимонопольного комплаенса министерство руководствуется следующими принципами:

- заинтересованность в эффективности функционирования антимонопольного комплаенса;
- регулярность оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства;
- обеспечение информационной открытости функционирования антимонопольного комплаенса;
- непрерывность функционирования антимонопольного комплаенса;
- совершенствование антимонопольного комплаенса.

Коллегиальным органом, осуществляющим оценку эффективности антимонопольного комплаенса, определен Общественный совет при министерстве.

Функции уполномоченного подразделения, связанные с организацией и функционированием антимонопольного комплаенса в 2025 году возложены на отдел государственного регулирования министерства (далее – уполномоченное подразделение).

Информация о выявлении и результатах проведенной оценки комплаенс-рисков

На 2025 год в карте комплаенс-рисков министерства отражены следующие риски нарушения антимонопольного законодательства:

- подготовка ответов на обращения физических и юридических лиц с нарушением сроков, предусмотренных законодательством Российской Федерации и Нижегородской области (уровень риска - низкий);
- согласование проектов правовых и нормативных правовых актов, поступающих из других органов исполнительной власти, с нарушением регламентированных сроков (уровень риска - низкий);
- принятие актов и осуществление действий (бездействия), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия) (уровень - риска низкий);
- нарушения, возникающие при осуществлении подготовительных работ в целях закупки товаров, работ, услуг, для обеспечения государственных нужд (уровень риска - низкий).

Под комплаенс-рисками понималось сочетание вероятности и последствий наступления неблагоприятных событий в виде ограничения, устранения или недопущения конкуренции.

Уровни рисков устанавливались с применением показателей рисков, содержащихся в Методических рекомендациях по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, утвержденных распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 октября 2018 г. № 2258-р.

В целях выявления и оценки рисков нарушения министерством антимонопольного законодательства уполномоченным подразделением проведен анализ факторов, событий и обстоятельств, которые влияют на совершение таких правонарушений, и осуществлены следующие мероприятия.

1. Проведена проверка наличия в отношении министерства предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел, связанных с нарушением антимонопольного законодательства (в том числе при осуществлении закупочной деятельности). По результатам проверки установлено, что в отношении министерства отсутствуют предостережения, предупреждения, штрафы, жалобы, возбужденные дела, связанные с нарушением антимонопольного законодательства;

2. Проведена проверка соблюдения сроков ответов на обращения физических и юридических лиц в министерстве. По результатам проведения проверки нарушений сроков ответов на обращения физических и юридических лиц не выявлено.

3. Проведен анализ нормативных правовых актов министерства, адресованных неопределенному кругу лиц, которые могут иметь признаки нарушения антимонопольного законодательства.

По результатам проверки установлено, что в 2025 году нормативные правовые акты министерства, адресованные неопределенному кругу лиц, не принимались;

4. Проведена проверка проектов нормативных правовых актов, разработанных министерством.

По результатам проверки установлено, что в 2025 году издано и внесено изменений в 10 нормативных правовых актов министерства. Все проекты нормативных правовых актов, разработанных министерством прошли оценку регулирующего воздействия и антикоррупционную экспертизу:

- постановление Правительства Нижегородской области «О внесении изменения в Положение о региональном государственном контроле (надзоре) в сфере туристской индустрии, утвержденное постановлением Правительства Нижегородской области» от 2 апреля 2025 г. № 231;

- постановление Правительства Нижегородской области «О региональном государственном контроле (надзоре) в сфере туристской индустрии»;

- постановление Правительства Нижегородской области «О внесении изменений в Порядок отнесения изделий, изготавливаемых на территории Нижегородской области, к изделиям народных художественных промыслов Нижегородской области», утвержденный постановлением Правительства Нижегородской области от 04 марта 2025 г. № 166;

- постановление Правительства Нижегородской области «Об утверждении порядка предоставления из областного бюджета субсидии организациям, осуществляющим торговую деятельность изделиями народных художественных промыслов, в целях достижения результата по приросту объема реализации продукции»;

- проект приказа министерства туризма и промыслов Нижегородской области «Об утверждении порядка проведения отбора инвестиционных проектов по созданию в Нижегородской области модульных некапитальных средств

размещения в целях участия Нижегородской области в конкурсном отборе субъектов Российской Федерации для получения субсидии из федерального бюджета в 2025 году»;

- проект закона Нижегородской области «О внесении изменений в статью 5 Закона Нижегородской области «О туристской деятельности на территории Нижегородской области»;

- постановление Правительства Нижегородской области «Об утверждении порядка формирования и ведения регионального реестра мастеров народных художественных промыслов»;

- проект административного регламента министерства туризма и промыслов Нижегородской области по предоставлению государственной услуги «Оценка качества оказываемых социально ориентированной некоммерческой организацией общественно полезных услуг»;

- проект постановления Правительства Нижегородской области "Об утверждении порядка предоставления из областного бюджета субсидий организациям, осуществляющим торговую деятельность изделиями народных художественных промыслов, в целях достижения результата по приросту объема реализации продукции";

- приказ «О внесении изменений в приказ министерства туризма и промыслов Нижегородской области от 6 сентября 2022 г. № Пр24/22 «Об утверждении Положения об аттестационной комиссии для аттестации экскурсоводов-гидов, гидов-переводчиков».

По результатам анализа проектов нормативных правовых актов признаков нарушения антимонопольного законодательства и наличия коррупционных факторов не выявлено.

Проведен анализ нормативных правовых актов, принятых в рамках осуществления закупочной деятельности, включая:

- приказ от 28.05.2025 № 111-од/25 «Об утверждении перечня отдельных видов товаров, работ, услуг, их потребительских свойств (в том числе качества) и иных характеристик (в том числе предельных цен товаров, работ, услуг) к ним министерства туризма и промыслов Нижегородской области»;

- приказ от 28.05.2025 № 114-од/25 «О внесении изменений в приказ министерства туризма и промыслов Нижегородской области от 21.08.2024 № 67-од/24»;

- приказ от 28.05.2025 № 115-од/25 «Об утверждении нормативных затрат на обеспечение функций министерства туризма и промыслов Нижегородской области»;

- приказ от 09.10.2025 № 245-од/25 «О внесении изменений в приказ министерства туризма и промыслов Нижегородской области от 21.08.2024 № 67-од/24»;

- приказ от 09.10.2025 № 246-од/25 «Об утверждении нормативных затрат на обеспечение функций министерства туризма и промыслов Нижегородской области»;

- приказ от 12.11.2025 № 284-од/25 «О внесении изменений в приказ министерства туризма и промыслов Нижегородской области от 21.08.2024 № 67-од/24».

По результатам анализа проектов нормативных правовых актов признаков нарушения антимонопольного законодательства и наличия коррупционных факторов не выявлено.

Кроме того, уполномоченным подразделением исследованы причины и условия возникновения рисков нарушения министерством антимонопольного законодательства. Среди причин и обстоятельств возникновения комплаенс-рисков сохраняются:

Поступление обращений физических и юридических лиц и подготовка на них ответов (уровень риска - низкий);

- согласование проектов правовых и нормативных правовых актов, поступающих из других органов исполнительной власти, и соблюдение регламентированных сроков (уровень риска - низкий);

- принятие актов и осуществление действий (бездействия), которые могут привести к нарушению министерством антимонопольного законодательства (уровень риска - низкий);

- нарушение законодательства при осуществлении закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд (уровень риска - низкий).

Информация об исполнении мероприятий по снижению комплаенс-рисков

Приказом министерства от 27.12.2024 № 151-од/24 утверждена карта рисков нарушения антимонопольного законодательства, и на основании выявленных рисков утвержден план мероприятий по снижению комплаенс-рисков министерства в 2025 г.

В рамках снижения комплаенс-рисков в 2025 году проведены следующие мероприятия, направленные на минимизацию и устранение рисков нарушения антимонопольного законодательства.

1. В сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд осуществлялось систематическое повышение профессиональных компетенций контрактного управляющего, включая его участие в семинарах, круглых столах, в том числе в VIII Межрегиональной практической конференции «Контрактная система в сфере закупок. Практика применения», организуемой министерством экономического развития и инвестиций Нижегородской области;

2. В сфере подготовки ответов на обращения физических и юридических лиц осуществлялся внутренний контроль за сроками подготовки и направления ответов на обращения в соответствии с требованиями законодательства РФ и Нижегородской области. В целях своевременного и качественного рассмотрения обращений физических и юридических лиц, был принят Порядок взаимодействия с клиентом в рамках рассмотрения обращений и запросов в министерстве туризма и промыслов Нижегородской области, предусматривающий приоритизацию и возможные сроки рассмотрения обращений (приказ от 10.11.2025 № 282-од/25). Осуществлялось направление сотрудников для повышения уровня знаний для участия в семинаре по организации работы с обращениями граждан, проводимом министерством кадровой политики Правительства Нижегородской области.

3. В рамках выполнения плана мероприятий по снижению риска в части устранения нарушения срока согласования проектов правовых и нормативных актов, поступивших из других исполнительных органов, принят Порядок взаимодействия с внутренним клиентом в министерстве туризма и промыслов Нижегородской области (приказ от 10.11.2025 № 282-од/25). Сотрудниками министерства осуществлялся мониторинг применения антимонопольного законодательства, анализ нормативных правовых актов и их проектов по направлению деятельности министерства на предмет их соответствия антимонопольному законодательству, осуществлялся контроль за соблюдением действующего антимонопольного законодательства и за соблюдением сроков согласования проектов нормативных правовых актов. По результатам проводимой работы несоответствия, неточности, нарушение сроков согласования нормативных правовых актов других органов власти не выявлены.

4. В части устранения рисков принятия актов и осуществление действий (бездействия), которые приводят или могут привести к ограничению конкуренции, осуществлялся внутренний контроль за проведением разработчиками проектов нормативных правовых актов оценки соответствия их положений требованиям антимонопольного законодательства, размещением их на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», направлением на проведение правовой экспертизы на соответствие требованиям антимонопольного законодательства, проведением оценки регулирующего воздействия и антикоррупционной экспертизы.

Информация о достижении ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса

Ключевыми показателями эффективности функционирования антимонопольного комплаенса для министерства в 2025 году были:

- коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны министерства по сравнению с годом, предшествующим отчетному;
- доля проектов нормативных правовых актов министерства, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства;
- доля нормативных правовых актов министерства, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства;
- доля сотрудников министерства, с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу.

В связи с тем, что нарушений антимонопольного законодательства со стороны министерства в отчетном периоде не выявлено, коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны министерства по сравнению с предыдущим годом равен 0; доля проектов нормативных правовых актов министерства, в которых выявлены нарушения антимонопольного законодательства, равна 0; доля нормативных правовых актов министерства, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства, также равна 0.

Доля сотрудников, чьи трудовые (должностные) обязанности предусматривают выполнение функций, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства, и с которыми были проведены обучающие мероприятия в форме консультирования по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу составили 100%.

Выводы об эффективности функционирования антимонопольного комплаенса

Урегулировано взаимодействие структурных подразделений министерства по вопросам организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства и внедрения антимонопольного комплаенса. Проведена оценка рисков нарушения антимонопольного законодательства, по результатам которой составлена карта комплаенс-рисков антимонопольного законодательства на 2026 год.

В целях снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства разработан План мероприятий («дорожная карта») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в министерстве на 2026 год.

Разработанные нормативные акты министерства в сфере антимонопольного комплаенса регулярно публикуются на официальном сайте министерства в разделе «Антимонопольный комплаенс».

Таким образом, в министерстве продолжается работа по снижению рисков нарушений антимонопольного законодательства и сохранению достигнутого уровня эффективности функционирования антимонопольного комплаенса.